

Số: **21**/HD-VKSTC

Hà Nội, ngày 28 tháng 02 năm 2019

HƯỚNG DẪN
Thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019

Căn cứ Thông tư số 119/2018/TT-BTC ngày 05/12/2018 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2019; Quyết định số 272/QĐ-VKSTC ngày 28/12/2018 của Viện trưởng VKSND tối cao về việc ủy quyền phân bổ, giao và điều chỉnh dự toán chi NSNN năm 2019, VKSND tối cao hướng dẫn một số nội dung cụ thể để thực hiện thống nhất trong toàn Ngành như sau:

1. Đối với kinh phí quản lý hành chính

1.1. Kinh phí chi thường xuyên

Căn cứ dự toán chi ngân sách nhà nước được giao tại Quyết định số 271/QĐ-VKSTC về việc giao dự toán chi NSNN năm 2019 và định mức phân bổ dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2019 ban hành kèm theo Quyết định số 270/QĐ-VKSTC ngày 28/12/2018 áp dụng thống nhất trong ngành Kiểm sát nhân dân, các đơn vị tổ chức thực hiện đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức quy định của Nhà nước, bảo đảm phục vụ hoạt động thường xuyên thực hiện chức năng, nhiệm vụ.

- Về thực hiện tinh giản biên chế: Thực hiện Kết luận số 17-KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị về tình hình thực hiện biên chế, tinh giản biên chế của các tổ chức trong hệ thống chính trị năm 2015-2016; mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp giai đoạn 2017-2021 yêu cầu: *"Đến năm 2021, khối Quốc hội, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Kiểm toán Nhà nước phải giảm ít nhất là 4.995 (-13,18%) người so với biên chế giao năm 2015; trong 4 năm còn lại, bình quân mỗi năm phải giảm ít nhất 3,3%/năm"*.

Ngày 23/11/2018, Bộ Tài chính ban hành Quyết định số 2230/QĐ-BTC về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2019. Theo đó, tổng kinh phí quản lý hành chính của ngành Kiểm sát được giao năm 2019 đã tính giảm chi thường xuyên gắn với triển khai thực hiện Kết luận số 17-KL/TW ngày 11/9/2017 của Bộ Chính trị.

Thực hiện ý kiến của Ban Cán sự Đảng VKSND tối cao ngày 13/12/2018, trong khi chờ xem xét số liệu cụ thể về kế hoạch giảm biên chế năm 2019 chi tiết cho từng đơn vị, để kịp thời phân bổ dự toán năm 2019 theo quy định, VKSND tối cao phân bổ giảm kinh phí tương ứng với giảm 3,3% biên chế trên tổng biên chế được giao của các đơn vị theo đúng tỷ lệ cắt giảm của Bộ Tài chính. Các đơn vị căn cứ nội dung Quyết định số 272/QĐ-VKSTC ngày 28/12/2018 về việc ủy quyền phân bổ, giao và điều chỉnh dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2019 cho các đơn

vị trong ngành Kiểm sát nhân dân để thực hiện quỹ tiền lương và chi thường xuyên theo định mức cho phù hợp với thực tế tại đơn vị mình và các đơn vị trực thuộc theo quy định.

- Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên (chi thường xuyên cơ sở, chi thường xuyên đặc thù) năm 2019 cho các đơn vị dự toán trong Ngành đã bao gồm các nội dung: Các khoản chi đảm bảo cho hoạt động thường xuyên thực hiện chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị; chi khen thưởng theo chế độ, phúc lợi tập thể, chi hỗ trợ hoạt động của các đoàn thể (công tác Đảng, hoạt động Hội Cựu chiến binh, hoạt động dân quân tự vệ, hoạt động Ban vì sự tiến bộ của phụ nữ...), chi mua báo, tạp chí kiểm sát v.v Các khoản chi nghiệp vụ đặc thù: Trục nghiệp vụ; trực ban hình sự của Cơ quan điều tra VKSND tối cao; bồi dưỡng tiếp công dân; chi hỗ trợ hoạt động khám nghiệm hiện trường, tử thi; chi hoạt động điều tra tội phạm; chi án lớn, án điểm, xét xử lưu động; chi công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật; chi triển khai cho các nhiệm vụ tăng thêm do thi hành các đạo luật mới về tư pháp; chi ứng dụng công nghệ thông tin; xây dựng mới, bảo trì, nâng cấp các phần mềm hiện có; chi tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn; xây dựng, hoàn thiện, rà soát văn bản quy phạm pháp luật; chi sửa chữa thường xuyên, sửa chữa nhỏ; kinh phí mua sắm, thay thế trang thiết bị, phương tiện làm việc của cán bộ, công chức theo quy định v.v...

- Đối với quỹ tiền lương năm 2019: Đảm bảo Quỹ tiền lương của biên chế, tính đủ cho 12 tháng tính theo mức lương cơ sở 1,39 triệu đồng (theo dự toán chi tiết quỹ tiền lương của các đơn vị), đã tính giảm quỹ tiền lương của số cán bộ tính giảm biên chế là 123 triệu đồng/người. Đối với nguồn bảo đảm quỹ tiền lương để thực hiện tăng mức lương cơ sở từ 1,39 triệu đồng lên 1,49 triệu đồng, VKSND tối cao sẽ có hướng dẫn cụ thể sau khi Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính ban hành thông tư.

1.2. Kinh phí chi đặc thù

- Kinh phí bồi dưỡng phiên tòa, phiên họp dân sự được cấp về VKSND tỉnh và ủy quyền cho tỉnh phân bổ và điều chỉnh dự toán đảm bảo đủ kinh phí chi bồi dưỡng phiên tòa, phiên họp dân sự giữa các đơn vị dự toán cấp III trực thuộc.

- Kinh phí thuê luật sư, trợ cấp nhân chứng cấp về VKSND tỉnh và ủy quyền cho tỉnh phân bổ, điều chỉnh giữa các đơn vị dự toán cấp III trực thuộc nhưng không làm thay đổi tổng mức kinh phí thuê luật sư, trợ cấp nhân chứng đã được giao.

- Kinh phí chi hỗ trợ công tác kiểm sát trại giam, trại tạm giam, VKSND tỉnh căn cứ nguồn kinh phí được cấp để chi cho công tác kiểm sát đối với những trại trại giam, trại tạm giam được VKSND tối cao phân cấp, ủy quyền quản lý.

- Các khoản chi đặc thù khác, căn cứ kinh phí được giao, đơn vị thực hiện chi theo chế độ quy định hiện hành.

1.3. Kinh phí chi nhiệm vụ tăng thêm theo quy định tại Bộ luật hình sự, Bộ luật tố tụng hình sự

- Đối với khoản kinh phí giao cho đơn vị theo định mức 2 triệu đồng/biên chế (số biên chế đã trừ tình giảm) hoặc giao theo nhiệm vụ (Cơ quan điều tra VKSND tối cao, 03 VKSND cấp cao), là khoản kinh phí hỗ trợ chi thường xuyên (công tác phí, xăng xe, văn phòng phẩm ...) nhưng thanh quyết toán nguồn kinh phí giao không tự chủ để thực hiện chi cho các nhiệm vụ xác minh tin báo tố giác tội phạm, điều tra tội phạm, nhiệm vụ cung cấp hồ sơ cho bị can ... nên đơn vị phải thực hiện thanh quyết toán đầy đủ theo quy định.

- Kinh phí mua sắm tài sản cấp bách phục vụ nhiệm vụ tăng thêm: Viện trưởng VKSND cấp tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế của các đơn vị trực thuộc, chủ động thực hiện mua sắm tài sản chung cho cả hai cấp để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tăng thêm. Việc thực hiện mua sắm tài sản cấp bách phải đúng quy trình mua sắm tài sản nhà nước, đầy đủ thủ tục theo quy định, đảm bảo chất lượng, hiệu quả để phục vụ tốt nhất cho hoạt động của đơn vị.

1.4. Việc mua sắm trang thiết bị, tài sản theo Đề án, máy sắm trang phục

VKSND tối cao sẽ hướng dẫn chi tiết thực hiện mua sắm trang thiết bị, tài sản theo Đề án, máy sắm trang phục (trang phục theo niên hạn).

1.5. Kinh phí bảo trì, sửa chữa trụ sở làm việc

Việc bố trí kinh phí bảo trì, sửa chữa trụ sở trên cơ sở kết quả thảo luận dự toán với các đơn vị, kết quả khảo sát thực tế của VKSND tối cao và khả năng ngân sách, theo nguyên tắc ưu tiên về tính cấp bách, có trọng tâm, trọng điểm. Việc sửa chữa, bảo trì trụ sở phải thực hiện trong phạm vi dự toán kinh phí được giao, đúng luật đấu thầu và các văn bản hướng dẫn của Ngành, đảm bảo tiến độ và chất lượng công trình.

1.6. Thực hiện điều chỉnh dự toán

Các đơn vị dự toán trực thuộc VKSND tối cao được thực hiện điều chỉnh dự toán ngân sách giữa các đơn vị dự toán trực thuộc theo Quyết định số 272/QĐ-VKSTC ngày 28/12/2018 của Viện trưởng VKSND tối cao về việc ủy quyền phân bổ, điều chỉnh dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2019 trong ngành Kiểm sát nhân dân.

Theo quy định tại Điều 53, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, thời gian điều chỉnh dự toán đã giao cho các đơn vị sử dụng ngân sách năm 2019 phải **hoàn thành trước ngày 15/11/2019** (bao gồm cả việc điều chỉnh qua hệ thống Tabmis). Do đó, đơn vị nào có thực hiện điều chỉnh dự toán giữa các đơn vị trực thuộc hoặc đề nghị VKSND tối cao điều chỉnh dự toán phải đặc biệt lưu ý, hoàn thành trước thời hạn quy định.

1.7. Tổ chức điều hành dự toán chi ngân sách nhà nước

- Yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị dự toán chủ động cân đối và điều hành ngân sách đảm bảo hoạt động thường xuyên của đơn vị trong năm. Việc sử dụng ngân sách phải trong phạm vi dự toán được giao, thực hiện chi tiêu chặt chẽ đảm bảo theo đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ Nhà nước quy định và hướng dẫn của Ngành.

- Thực hiện rà soát để đề xuất sắp xếp lại tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế, giảm đầu mối, tránh chồng chéo, triệt để tiết kiệm các khoản chi ngân sách; rà soát sắp xếp các nhiệm vụ chi chưa thực sự cấp thiết, hạn chế tối đa tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết, công tác nước ngoài, đẩy mạnh cải cách hành chính đặc biệt là việc tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành để giảm chi phí quản lý hành chính, công văn, giấy tờ...nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

- Việc mua sắm tài sản, trang thiết bị, các đơn vị căn cứ quyết định phân cấp, giao nhiệm vụ mua sắm và dự toán kinh phí được giao năm 2019, chủ động tổ chức triển khai thực hiện chặt chẽ, đúng quy định.

- Tăng cường công tác kiểm tra việc quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản nhà nước ở đơn vị mình và các đơn vị dự toán trực thuộc, kịp thời phát hiện những vi phạm về chế độ, chính sách quản lý tài chính để có biện pháp xử lý.

- VKSND tối cao tăng cường kiểm tra công tác tài chính, kế toán đối với các đơn vị dự toán trong Ngành, kịp thời đề xuất với Viện trưởng VKSND tối cao biện pháp xử nghiêm minh các trường hợp vi phạm kỷ luật tài chính trong quản lý, sử dụng ngân sách, tiền và tài sản nhà nước.

2. Đối với nguồn vốn đầu tư xây dựng

Yêu cầu Chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2019 và chấp hành nghiêm chế độ báo cáo giải ngân kế hoạch vốn hằng tháng, quý, 6 tháng, 9 tháng và báo cáo năm theo quy định.

- Đối với những dự án được cấp vốn để quyết toán dự án hoàn thành và những dự án chuyển tiếp, Chủ đầu tư đôn đốc nhà thầu đẩy nhanh tiến độ, nghiệm thu khối lượng hoàn thành, khẩn trương hoàn thiện thủ tục pháp lý để giải ngân.

- Đối với các dự án đã hoàn thành, đề nghị Chủ đầu tư yêu cầu nhà thầu khẩn trương hoàn thiện hồ sơ quyết toán trình VKSND tối cao phê duyệt. Trường hợp dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng nhưng Chủ đầu tư không thực hiện quyết toán đúng thời gian quy định, VKSND tối cao sẽ không xem xét các dự án khởi công mới năm sau của đơn vị.

Chủ đầu tư cần kiểm soát chặt chẽ khối lượng thi công, trường hợp có nội dung phát sinh phải báo cáo và phải được VKSND tối cao đồng ý trước khi thực hiện. Những nội dung phát sinh phải thật sự cần thiết trong quá trình thi công, phù hợp với các quy định của nhà nước, của Ngành, các nội dung phát sinh khác do Chủ đầu tư tự ý thực hiện sẽ không được bố trí vốn bổ sung và quyết toán.

Chủ đầu tư phải thường xuyên kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, đồng thời chấp hành nghiêm túc chế độ báo cáo giám sát đánh giá đầu tư, báo cáo đấu thầu theo đúng quy định hiện hành và hướng dẫn của VKSND tối cao. VKSND tối cao tăng cường công tác kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện dự án, kịp thời đề xuất với Viện trưởng VKSND tối cao chỉ đạo thực hiện hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2019 của Ngành.

3. Kinh phí đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức

Năm 2019, tiếp tục thực hiện phương thức phân bổ như năm 2018, giao cơ bản kinh phí về các đơn vị trong Ngành. Cán bộ của các đơn vị được cử đi học tại Trường Đại học Kiểm sát Hà Nội và Trường Đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm sát tại thành phố Hồ Chí Minh sẽ nộp tiền học phí, tiền giáo trình, tài liệu, chi phí đi thực tế v.v... theo mức thu được các nhà trường xây dựng theo quy định.

Thủ trưởng các đơn vị dự toán căn cứ kế hoạch đào tạo của VKSND tối cao, dự toán kinh phí được giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có) để chi đào tạo, bồi dưỡng công chức, viên chức năm 2019 theo Thông tư 36/2018/TT-BTC ngày 30/3/2018 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

Về hỗ trợ kinh phí đào tạo sau đại học: Thủ trưởng đơn vị căn cứ quy định tại Điều 6, Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và các quy định của Ngành để quyết định cử cán bộ đi đào tạo sau đại học. Mức hỗ trợ từ nguồn kinh phí đào tạo, bồi dưỡng được giao thực hiện theo Quyết định số 77/QĐ-VKSTC ngày 09/6/2017 của VKSND tối cao, mức tối đa 50% tiền học phí và 100% tiền mua giáo trình (không bao gồm tài liệu tham khảo) cho CBCC được cử đi đào tạo sau đại học. Ngoài ra, căn cứ nguồn kinh phí hợp pháp khác (nguồn kinh phí thường xuyên, kinh phí địa phương hỗ trợ, nguồn thu sự nghiệp, nguồn thu khác), Thủ trưởng đơn vị quyết định hỗ trợ thêm cho CBCC, viên chức được cử đi đào tạo sau đại học.

4. Đối với các đơn vị sự nghiệp

- Các đơn vị được phân bổ hỗ trợ kinh phí thường xuyên theo phương án tự chủ giai đoạn 2018-2020 đã được Bộ Tài chính thẩm định, đơn vị sắp xếp các nhiệm vụ chi, phân đầu tăng nguồn thu sự nghiệp để cân đối nguồn thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở trong năm 2019.

- Đối với các khoản chi không thường xuyên được giao để thực hiện nhiệm vụ và mua sắm tài sản, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện chặt chẽ, đúng quy định.

5. Thực hiện công khai tài chính, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí

- Yêu cầu các đơn vị thực hiện nghiêm túc chế độ công khai tài chính theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được ngân sách hỗ trợ; Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28/9/2018 sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với các đơn vị dự toán ngân sách và các tổ chức được ngân sách hỗ trợ; Thông tư số 10/2005/TT-BTC ngày 02/02/2005 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện quy chế công khai tài chính đối với việc phân bổ, quản lý

sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước; Thông tư số 144/2017/TT- BTC ngày 29/12/2017 hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

Đối với các đơn vị đã có Trang/Cổng thông tin điện tử lập chuyên mục công khai ngân sách trên Trang/Cổng thông tin điện tử để công khai số liệu, báo cáo thuyết minh ngân sách theo quy định, trong đó tạo lập các chuyên mục con theo các nội dung công khai như: Dự toán ngân sách đã được cấp có thẩm quyền giao; tình hình thực hiện dự toán ngân sách trong năm (quý, 06 tháng, 09 tháng, năm); quyết toán ngân sách đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; tổng hợp tình hình công khai ngân sách.

- Thủ trưởng các đơn vị ban hành văn bản và chủ trì việc thực hiện các biện pháp nhằm triệt để tiết kiệm trong quản lý, sử dụng ngân sách và tài sản công, chống lãng phí, phối hợp với tổ chức Đảng, Đoàn thể tại cơ quan phát động cán bộ, công chức trong đơn vị thực hiện tốt phong trào tiết kiệm, chống lãng phí. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành để giảm chi phí công văn, giấy tờ ... nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách.

6. Tổ chức thực hiện

Thủ trưởng các đơn vị dự toán trong Ngành triển khai nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, Chỉ thị số 07/CT-VKSTC ngày 05/4/2016 của Viện trưởng VKSND tối cao về việc tăng cường công tác quản lý tài chính trong ngành KSND và hướng dẫn này để tổ chức thực hiện và hướng dẫn các đơn vị dự toán cấp dưới thực hiện.

Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, đề nghị các đơn vị phản ánh kịp thời về VKSND tối cao (Cục Kế hoạch - Tài chính) để được giải đáp./.

Nơi nhận:

- Đ/c Lê Minh Trí, Viện trưởng (để b/c);
- Đ/c Bùi Mạnh Cường, PVT (để b/c);
- Các đơn vị dự toán trực thuộc VKSNDTC;
- Trang tin điện tử VKSND tối cao;
- Lãnh đạo Cục 3, các phòng;
- Lưu: VP, Cục 3 (Vth, P.KHNS). Tr.110b.

TL. VIỆN TRƯỞNG
CỤC TRƯỞNG CỤC KẾ HOẠCH - TÀI CHÍNH



Lương Văn Thành